



LA DIVISIÓN SOCIAL DEL ESPACIO EN LAS CIUDADES

Martha Schteingart*

El objetivo de este artículo es realizar una revisión de los conceptos vinculados a la problemática de la división social del espacio o la segregación urbana en las ciudades de América Latina que se han utilizado en las últimas décadas. El trabajo pretende asimismo mostrar algunas dificultades y avances que se encuentran en los análisis cuantitativos referidos a la segregación social en las ciudades mexicanas, vistos en el contexto de un balance de la investigación sobre esta temática en el país. El artículo culmina con algunas reflexiones sobre el papel contradictorio de las ciudades respecto a los aspectos segregadores y unificadores en las mismas y a la influencia del Estado a través de sus diferentes modalidades de intervención, en la división social del espacio intraurbano.

This paper aims at inspecting the concepts used during the last decades regarding the field of social division of space or urban segregation in Latin American cities. Furthermore this work intends to show some of the obstacles and progresses found in quantitative researches related to social segregation in Mexican cities, in the context of an assessment of the state of the art in the country. The article ends with some reflections on the contradictory role of cities regarding their segregating and unifying aspects and the influence of the State through its different forms of intervention in the social division of urban space.

Palabras clave: Segregación urbana, exclusión social, pobreza, estructura urbana, movimientos sociales, fragmentación urbana, espacios unificadores.

Key words: urban segregation, social exclusion, poverty, urban structure, social movements, urban fragmentation, unifying spaces.

Introducción

La división social del espacio en las ciudades no ha constituido recientemente un tema destacado de la investigación urbana en América Latina. Tanto la problemática de las clases sociales y de la estratificación social en

* El Colegio de México.

los países y en las ciudades, como la referente a la estructura socioespacial urbana estuvieron presentes en una cantidad no insignificante de estudios en la región, sobre todo en los años sesenta y setenta. Sin embargo, posteriormente esos temas dejaron de formar parte de los intereses de los científicos sociales y urbanólogos, que se orientaron hacia nuevos temas y enfoques. Propiamente dentro de los estudios urbanos, el análisis de los actores urbanos y de los movimientos sociales, de los procesos de producción de los elementos constitutivos del marco construido, etc., se ubicaron en el centro de las preocupaciones de los investigadores. La citada desaparición también se vincula, como lo han señalado algunos balances de la investigación urbana en la región (Valladares y Prates, 1995; Scheingart, 1995; Rodríguez y Espinoza y Herzer, 1995), con un cierto abandono de estudios globales y estructurales por análisis de casos concretos y específicos que, si bien permitieron conocer de manera más profunda algunos procesos sociales urbanos y explicar las causas de ciertos fenómenos, implicaron la pérdida de una visión más global de la urbanización y las ciudades. Sin embargo, revisando la literatura referida al tema, nos hemos encontrado con una gran cantidad de estudios de caso sobre la periferia urbana donde habitan los pobres, sobre la llamada ciudad ilegal y, en cambio, son pocos los análisis sobre barrios de la clase media y alta o incluso sobre los viejos barrios obreros (Bazan, 1991), y en general sobre las áreas más centrales de las ciudades.

El objetivo de este trabajo es realizar una revisión de los conceptos que se han ido utilizando, sobre todo en América Latina en las últimas décadas, con relación a la división social del espacio o la segregación urbana, tema que hemos considerado de gran importancia como consecuencia de la manera desigual en que tiene lugar el desarrollo urbano, particularmente en los países de esa región. El artículo pretende asimismo mostrar algunas dificultades y avances de los análisis cuantitativos referidos a esta temática en México, vistos en el contexto de una revisión del tipo de estudios que se han efectuado en el país en los últimos años, para culminar con algunas reflexiones generales vinculadas a ciertos aspectos de la temática tratada, que requerirán de otros enfoques y ciertamente de mayores exploraciones y estudios desde diferentes disciplinas. El trabajo aquí presentado incluye tanto conclusiones a las que hemos llegado a partir de estudios teóricos y empíricos efectuados previamente, como planteamientos a manera de hipótesis que podrían orientar nuevos tratamientos del tema. También quisiéramos aclarar que la revisión de conceptos que se utilizan dentro de esta temática, así como el balance de las orientaciones y resultados de los estudios realizados en México, no pretenden ser exhaustivos, ya que ellos han tomado en cuenta fundamentalmente los trabajos de orientación sociológica, geográfica y urbanística. Esto no significa pasar por alto que

también están apareciendo interesantes análisis que incluyen aspectos culturales y psicosociales, los cuales enriquecen indudablemente los estudios acerca de este importante tema de la investigación urbana.

2. Revisión de algunos conceptos vinculados a la división social del espacio

Si hacemos una revisión de la historia reciente de las categorías analíticas vinculadas, particularmente en América Latina, al tema que nos ocupa, es posible observar que ellas han ido variando en las últimas décadas, de acuerdo con los paradigmas predominantes en la investigación social. Por ejemplo en México, hasta los años sesenta, cuando los estudios urbanos aún no se habían constituido en un área relevante de investigación social, la influencia de las teorías ecológicas de la Escuela de Chicago se hizo sentir, sobre todo a través de una serie de estudios que investigadores estadounidenses realizaron sobre algunas ciudades mexicanas.¹ Durante la década de los años sesenta y principios de los setenta estuvo en boga el concepto de “marginalidad”, el cual afectó las nociones prevalecientes acerca de la estructuración de la sociedad y de los espacios urbanos para los sectores desposeídos (los llamados barrios marginales). Las sociedades latinoamericanas se habrían caracterizado, según esa corriente, por la falta de dinamismo interno y la desintegración social, con grandes desniveles en las condiciones de vida de su población, y por carecer de estructuras de participación, sin las cuales no podría darse la integración social. La urbanización, así como las crisis internas, habrían agudizado esa desintegración, ya que una masa urbana que crecía a gran velocidad no encontraba acogida en la estructura de la sociedad (DESAL, 1969). Estas teorizaciones recibieron fuertes críticas, sobre todo desde la perspectiva de los estudios marxistas de los años setenta.² Dentro de la

¹ A través de la ecología clásica de la Escuela de Chicago se trató de presentar tipos ideales o modelos típicos de ciudades partiendo de la distribución espacial de grupos sociales, según esquemas elementales de anillos, sectores o núcleos múltiples. En los años cuarenta y cincuenta se publicó una serie de estudios de investigadores estadounidenses como Norman Hayner y Floyd y Lilian Dotson, sobre la ecología de centros urbanos como Oaxaca, ciudad de México y Guadalajara, en los que se trató de aplicar el famoso modelo de anillos de Burgess a esas ciudades. Estos trabajos, a nuestro criterio, intentaron forzar la realidad para que se ajustara a ese modelo de ciudad preindustrial, e hicieron pocos aportes al tema que nos ocupa, en el momento en que estaba comenzando el proceso de industrialización en México.

² Según algunos autores pertenecientes a esta última corriente (Kowarick, 1975), era necesario situar el análisis de los diferentes grupos sociales en el contexto del sistema capitalista, tal como se presentaba en el medio urbano de América Latina, tomando en cuenta que existían diferentes formas de articulación de las actividades económicas y de absorción de la mano de obra dentro del trabajo asalariado, y entonces no se podía hablar de una estructura moderna y de otra tradicional o marginal, sino de una única lógica estructural que mantenía al mismo tiempo formas de inserción de la fuerza de trabajo que no eran típicamente capitalistas.

orientación marxista de los estudios urbanos, la división social del espacio estaba vinculada a la estructura de clases de la sociedad, mediada por la lógica capitalista de organización del espacio urbano, y en particular por la renta del suelo y la forma como se daba la apropiación de las sobreganancias localizadas. En general, los estudios realizados sobre todo en la segunda mitad de los años setenta y principios de los ochenta pusieron énfasis en las citadas categorías, aunque en general los investigadores se enfrentaron a serias dificultades para hacerlas funcionales en la realidad concreta de las ciudades de la región (Schteingart, 1990). Más recientemente, cuando la lucha contra la pobreza se volvió una estrategia prioritaria en América Latina (por lo menos en el discurso oficial), la noción de pobreza comenzó a aparecer con mucha frecuencia en los estudios urbanos.³ Es importante destacar que, mientras las nociones de marginalidad o de estructura de clases implican una cierta concepción de la sociedad en su conjunto y de la ubicación de los distintos grupos en relación con el mercado de trabajo, con las formas de producción dentro de la economía o con los centros de poder (incluyendo también aspectos culturales de los llamados “marginales”), la noción de pobreza se refiere fundamentalmente al consumo individual o colectivo de los individuos o las familias, de una serie de bienes y servicios provistos ya sea por el mercado o por el Estado. Entonces, es posible afirmar que se ha estado transitando de intentos más globales de interpretación de las sociedades al uso de una categoría más directamente vinculada con la atención de los problemas sociales que comenzaron a aquejar a sectores crecientes de la población urbana latinoamericana en los años ochenta.

Por otra parte, la noción de exclusión social (tal como se considera de manera más sistemática y frecuente en los países europeos, y sobre todo en Francia), poco se ha manejado en nuestro medio. Esa noción, además de hacer referencia a aspectos económico-sociales básicos, incluye también aquellos vinculados a aspectos culturales y en particular al tema de las identidades, donde se destacan problemas raciales, étnicos y de género, en un contexto en el que las migraciones internacionales han producido complejas situaciones sociales. Si bien en algunos países latinoamericanos el aspecto racial y étnico es evidentemente muy importante, en el caso de México ha aparecido poco en los estudios urbanos. México ha recibido poca población de origen africano y, a pesar de ser un país con una importante población indígena, su presencia en las ciudades no ha sido muy destacada, como podría ser, por

³ El concepto de pobreza parte de considerar las necesidades humanas, cuyo carácter histórico es ampliamente aceptado; sin embargo, pasar de estos conceptos generales a un acuerdo sobre cómo definir las necesidades básicas o el nivel mínimo debajo del cual una necesidad se considera insatisfecha, constituye una tarea compleja. Ello explica la presencia de diferentes estadísticas referidas a los pobres en cada país, según quién realiza la medición.

ejemplo, en el caso de Guatemala.⁴ Sin embargo, en los últimos años, debido a que la problemática indígena ha ocupado un lugar relevante dentro de la situación social del país, como consecuencia del levantamiento zapatista, más investigadores han comenzado a prestar atención a la situación de los indígenas en las ciudades (Hiernaux, 2000). El tema de la migración en América Latina también se presenta de manera muy distinta a la de los países del Norte, tanto de Estados Unidos como de las naciones europeas. En México, como en la mayoría de los casos latinoamericanos, las migraciones de las últimas décadas han sido principalmente internas (migraciones campo-ciudad o de ciudades pequeñas a grandes centros metropolitanos) y no provenientes de otros países, lo cual genera situaciones de diferenciación poco comparables a las de los mencionados países del Norte. Sin negar las diferencias sociales o culturales que pueden existir entre los recién llegados de zonas rurales y aquellos que ya tienen mucho tiempo viviendo inmersos en la cultura urbana, podemos afirmar que ellas no se comparan de ninguna manera con los grandes contrastes que se hallan, por ejemplo, entre europeos de larga tradición y otros grupos raciales y étnicos, provenientes principalmente de países africanos o asiáticos, donde a las grandes diferencias físicas se agregan aquellas relativas a religiones, experiencias de vida y culturas diametralmente opuestas. Estas diferencias se utilizan además para promover actitudes de rechazo contra el extranjero, en contextos de fuerte desocupación y dificultades cada vez mayores para acceder a los mercados de trabajo y al consumo urbano. En cuanto al uso de la noción de segregación (establecer una distancia espacial y social entre una parte y el resto) creemos que resulta necesario aclarar que ella no sólo existe para los sectores más pobres sino también en muchos casos para aquellos más pudientes. Sin embargo, estamos de acuerdo con algunos autores (Galissot y Moulin, 1995) que se podría hablar de una segregación activa, producto de la elección, aplicada a grupos étnicos y más pobres, a consecuencia de la estigmatización y rechazo por parte de sectores dominantes.⁵ Sin embargo, también en cierta medida la autosegregación de las clases pudientes, su autoencierro en espacios protegidos con cierre de calles y policía privada, no es totalmente voluntaria sino una forma de replegarse frente a la violencia urbana, que en algunas ciudades, como en el caso de la ciudad de México, han aumentado notablemente en los últimos años (Giglia, 2001).

⁴ En la ciudad de Guatemala la presencia indígena es muy importante y se encuentran algunos estudios interesantes sobre sus estrategias de sobrevivencia en esa ciudad capital (véase Bastos, 1994). En el caso de México se calcula que sólo aproximadamente un 4% de la población indígena del país vive en la ciudad de México; además muchos grupos de origen indígena parecen haberse integrado al modo de vida urbano.

⁵ Ello no significa que los procesos de pauperización que refuerzan reacciones nacionalistas y racistas puedan inducir a un repliegue comunitario por parte de los grupos étnicos, migrantes, etcétera.

Existen tanto explicaciones macroestructurales como individuales de los procesos de segregación urbana; entre las primeras se pone énfasis en las estructuras económicas y sociales de las ciudades (mercado de trabajo, por ejemplo, que incide en el comportamiento del mercado del suelo y la vivienda y en los precios de los mismos, lo cual provoca una jerarquización urbana que refleja la división en clases o grupos de la sociedad). Las explicaciones individuales, en cambio, expresan las preferencias de los individuos o familias y su libertad de elección en el mercado (Preteceille, 1997).

La división social del espacio en las ciudades mexicanas

Balance general de estudios realizados

En un balance que efectuamos recientemente de los trabajos referidos a la segregación urbana (o temas conexos) en ciudades mexicanas, realizados sobre todo por urbanistas, sociólogos, geógrafos e historiadores en los últimos quince años, pudimos confirmar, tal como afirmamos al comienzo de este artículo, que el tema ha ido perdiendo importancia frente al desarrollo de otras investigaciones urbanas. Podemos ubicar esos trabajos dentro de cinco categorías analíticas, a partir del énfasis temático que presentó cada uno de ellos. Estas categorías tienen que ver con: 1) la segregación urbana relacionada con la expansión de las ciudades y el crecimiento de la población; 2) la segregación urbana vinculada a los servicios urbanos y la vialidad; 3) los aspectos históricos de la segregación urbana; 4) estudios específicos de algunas partes de la ciudad: el centro, los barrios, la periferia irregular, y 5) las nuevas formas de segregación urbana como los barrios cerrados, tema que apenas está comenzando a tener presencia en este país.

Dentro de cada una de estas categorías, los estudios de carácter general y de tipo impresionista (que no incluyeron análisis de datos concretos) dominaron en las categorías 2 y 3, mientras que en la 1 destacaron los estudios basados en datos censales con elaboración propia. Los trabajos basados en encuestas o fuentes propias del investigador fueron minoría, debido a las limitaciones económicas con que se enfrenta la investigación urbana en este país, las cuales limitan indudablemente la posibilidad de llevar a cabo estudios que implican altos costos monetarios.

Los Censos de Población y Vivienda, que ofrecen los datos adecuados para estudiar las características demográficas y socioeconómicas de la población mexicana (tamaño y composición de los hogares, población económicamente activa, ingresos, educación, tiempo de residencia, migración, características

de las viviendas y los servicios, etc) se realizan cada diez años y esos datos son en general comparables entre distintos censos. Sin embargo, para la mayor parte de las ciudades del país apenas a partir de 1990 se estuvo en condiciones de efectuar estudios más minuciosos de la segregación, ya que la información también se levantó por Áreas Geoestadísticas Básicas (AGEBS), que implican una desagregación mucho mayor del espacio urbano. Por ejemplo, para la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM) antes de 1990 sólo se tenía la información para las 16 delegaciones del Distrito Federal y los municipios del Estado de México que, en distintos cortes temporales, integraban la ZMCM. Para las demás zonas metropolitanas del país la situación era aún más desfavorable porque para el municipio central no existía, antes de las AGEBS, ningún tipo de desagregación espacial, como en el caso del Distrito Federal. Así, antes de 1990 casi no han aparecido trabajos relativos a la segregación o la división social del espacio en ciudades importantes del país como Monterrey, Guadalajara y Puebla.

Con respecto a la definición del concepto de segregación, en general los trabajos mostraron poco interés por precisar ese concepto o distinguirlo de otros cercanos, y pusieron más énfasis en aspectos empíricos que teóricos. Predominaron, según nuestro balance, los estudios referidos a la ciudad de México y tanto entre los trabajos panorámicos como entre los estudios de caso tuvieron un mayor peso los de tipo descriptivo, y fueron casi excepcionales los trabajos comparativos entre ciudades de un mismo país o de diferentes naciones. Tampoco abundaron los estudios comparativos de barrios o colonias populares de una ciudad. Por otra parte, muchos de los estudios de carácter general trataban de confirmar, sin aportar datos nuevos, lo que se afirmaba en otros trabajos locales o en teorías más amplias de alcance internacional. En cambio, las investigaciones que manejaban de manera cuidadosa datos estadísticos con elaboración propia, profundizaron en el conocimiento de la segregación, y discutieron afirmaciones generales poco rigurosas que se han ido repitiendo por años sin mayor sustento empírico. En cuanto a los estudios de caso que se han analizado, éstos pusieron a prueba hipótesis y profundizaron también en el conocimiento de la segregación. Por ejemplo, aportaron cierto conocimiento acerca de los barrios obreros más antiguos de la ciudad, mostraron la relativa heterogeneidad existente en la periferia formada a través de procesos irregulares de ocupación del suelo, o pusieron en evidencia las nuevas formas de pobreza que han surgido en las últimas dos décadas, las que también han tenido efectos sobre la segregación urbana.

Podemos decir que, como consecuencia de la escasa discusión teórica o conceptual acerca de la segregación residencial, son pocas las teorías generales o específicas que se presentaron en los trabajos revisados, o que explícitamente han servido de base para los análisis. Indudablemente el

marco teórico al que se hizo más referencia fue el relativo a la Escuela de Chicago, en sus diferentes vertientes y a través de sus distintos representantes, lo cual está mostrando la necesidad de que existan nuevos planteamientos teóricos acerca de este tema.

¿Aumento de las diferencias socioespaciales? Resultados de algunas investigaciones comparativas

Resulta difícil afirmar, a partir de datos precisos producto de investigaciones rigurosas, si las diferencias socioespaciales en las ciudades mexicanas aumentaron o disminuyeron en las últimas décadas. Son pocos los estudios de este tipo, y mucho menos aquellos que hayan podido realizar una comparación de lo que ha ocurrido en diferentes cortes temporales, empleando unidades de análisis adecuadas. En el trabajo que llevamos a cabo comparando la diferenciación socio espacial de la ZMCM entre 1950 y 1980 (Rubalcava y Schteingart, 1985 y 1987)⁶ pudimos concluir, utilizando una serie de variables censales relacionadas a través de una técnica estadística como el análisis factorial,⁷ que lo que llamamos el fenómeno de la consolidación ha permanecido como un rasgo esencial de la diferenciación intraurbana y ese fenómeno ha implicado un mejoramiento en las condiciones socioespaciales de la ciudad a medida que avanzaba la introducción de servicios en la periferia y permanecían las características urbanas en áreas más antiguas y centrales. Los análisis realizados mostraron que el avance de la mancha urbana sobre áreas rurales significó, en términos generales, un mayor acceso a la educación y a los servicios básicos de la vivienda, aun cuando en muchos casos los estratos más desfavorecidos no pudieron acceder rápidamente a los beneficios de la urbanización. Por otra parte, la diferenciación social urbana, vinculada con la apropiación del espacio por diferentes estratos sociales, se ha ido configurando según las condiciones naturales de distintas partes del territorio: norte-sur,

⁶ La ZMCM tenía en 1990 14.7 millones de habitantes, cifra que se elevó a casi 18 millones en el año 2000 (Censos de Población y Vivienda de 1990 y 2000). Su ritmo de crecimiento ha descendido notablemente a partir de la década de los años ochenta, habiendo presentado las mayores tasas de crecimiento poblacional en los años 1950 y 1960, como consecuencia de los fuertes flujos migratorios hacia esta ciudad capital. Las migraciones fueron descendiendo y actualmente el crecimiento se produce principalmente por reproducción de su misma población. Este crecimiento poblacional se ha acompañado de una gran expansión física, que se ha producido en las últimas décadas principalmente sobre territorio del Estado de México.

⁷ El análisis factorial, modelo estadístico multivariado que toma como punto de partida las correlaciones entre variables que forman factores, permitió identificar el orden de importancia de los factores que se formaron y decidir cuáles fueron más relevantes para analizar la diferenciación urbana. Las ocho variables que se seleccionaron entre aquellas presentes en los Censos de Población y Vivienda incluyeron los ingresos, la educación y las características de las viviendas (hacinamiento, agua entubada, tenencia). La estratificación ha incluido aspectos sociales y físicos, que expresan con mayor claridad las diferencias sociales.

oriente-poniente, han sido direcciones contrastadas en el establecimiento de los grupos sociales en la ciudad. Así, la consolidación urbana constituyó un factor destacado en un centro urbano en rápida expansión, sobre todo mediante la formación de asentamiento irregulares, pero podría dejar de serlo en etapas posteriores. Seguramente este factor no podría aparecer en ciudades de países desarrollados, que crecen mucho más lentamente y con mayores niveles de desarrollo económico y de consumo urbano. Sin embargo, las unidades de análisis utilizadas (delegaciones del Distrito Federal y municipios del Estado de México), demasiado grandes y heterogéneas, no permitieron medir la evolución de la segregación en esta metrópolis.

Estudios recientes basados en el Censo de Población y Vivienda de 1990, en el que por primera vez, como ya mencionamos, se han podido utilizar unidades estadísticas de análisis pequeñas (las AGEBS), han permitido conocer de manera mucho más precisa y minuciosa la diferenciación geográfica en la ciudad de México y en otras ciudades del país (Conapo, 1998; Suárez Pareyón, 2000; Garza, 1999; Rubalcava y Schteingart, 2000a y 2000b).

Por ejemplo, es interesante comentar que en el estudio que realizamos para la ZMCM las unidades estadísticas que resultaron más privilegiadas presentaron una proporción de viviendas con agua entubada cerca de cuatro veces mayor que en aquéllas pertenecientes a los estratos de menor nivel de desarrollo socioespacial; la relación de ocupantes por dormitorio o habitación fue la mitad y la proporción de personas de más de 15 años con escolaridad superior a primaria fue casi el doble, en las AGEBS correspondientes al nivel alto de la estratificación considerada en el análisis. Los ingresos de la población han mostrado también una gran disparidad al existir en las zonas que están en mejores condiciones un 28% de la población ocupada que recibe ingresos mayores a los cinco salarios mínimos, mientras en el estrato que está en peores condiciones ese porcentaje fue sólo del 1.3 por ciento.⁸ En cuanto a la distribución de la población en las diferentes unidades de análisis, casi 44% de la población reside en las áreas que están en peores condiciones, ubicadas en el contorno más periférico de la ciudad; los que residen en áreas que se encuentran en condiciones medias constituyen el 39% de la población y los que habitan las unidades que están en mejores condiciones (ubicadas en áreas centrales del Distrito Federal o al poniente de la Zona Metropolitana) representan alrededor de 17% del total de habitantes de la metrópoli. A partir de este análisis por AGEBS de la división social del espacio, se ha podido también observar el grado de segregación que está presente

⁸ Hay que destacar que en la ciudad principal del país, y a pesar de que en ella se cuenta con una infraestructura escolar bastante importante, todavía un 40% de la población no tiene estudios superiores a la primaria, cifra que aumenta hasta más de 60% en las áreas que se encuentran en peores condiciones.

en las delegaciones y municipios que mostraron los niveles más alto y más bajo de la escala utilizada. Así, se constató que una homogeneidad bastante grande aparecía en las extensas zonas pobres de la periferia, mientras las correspondientes al estrato más alto exhibían una mayor variación interna; esto último no significa que exista una coexistencia de grupos sociales muy diferentes en las unidades donde habitan los más pudientes, ya que los estratos bajo y muy bajo son prácticamente inexistentes en estas zonas (Rubalcava y Schteingart, 2000a).

Al comparar, para 1990, la Zona Metropolitana de la Ciudad de México con las metrópolis del país que le siguen en tamaño, Guadalajara, Monterrey y Puebla (Rubalcava y Schteingart, 2000b), pudimos arribar, aplicando también a estos cuatro casos el método del análisis factorial por AGEBS (lo cual nos permitió establecer seis estratos o niveles de desarrollo socioespacial), a las siguientes conclusiones: 1) Monterrey presentó en general una situación socioespacial más favorable que las demás metrópolis analizadas; Puebla se ubicó en la situación más negativa, mientras Guadalajara y la ciudad de México se encontraron en una situación intermedia.⁹ 2) En cuanto a la distribución de la población en los diferentes estratos urbanos establecidos en el análisis, destacó la ciudad de México por concentrar el porcentaje más alto de habitantes en los estratos más bajos, lo que estaría indicando una mayor polarización de la población. En lo que toca a la distribución del agua entubada, en esa metrópoli también se observó una situación más desfavorable que en Guadalajara y Monterrey, sobre todo porque los porcentajes de viviendas con ese servicio descendieron mucho más acentuadamente en los últimos tres estratos que en las otras dos metrópolis mencionadas. 3) Por último, existe en los casos estudiados una centralidad bastante marcada de los estratos altos, con excepción del caso de Monterrey, donde ellos tienen mayor presencia en AGEBS ubicadas en zonas más periféricas.

Evidentemente el tema de la escala de la ciudad constituye un aspecto importante de la diferenciación interna de las metrópolis.¹⁰ La suburbanización de enormes contingentes de población en zonas cada vez más alejadas del centro de la ciudad ha traído como consecuencia un mayor incremento de la segregación en las metrópolis más grandes, tanto de grupos pobres como de sectores afluentes de la sociedad local. Pero, como ya apuntamos, esta segregación asume características distintas para unos u otros grupos. Mientras la segregación o autosegregación de los sectores afluentes en áreas cerradas y

⁹ Guadalajara presentó mejores condiciones con respecto a la provisión del agua entubada y el hacinamiento y la ZMCM con respecto a la propiedad de la vivienda y la educación postprimaria.

¹⁰ Por ejemplo, la población de la ZMCM fue en 1990 más de cinco veces mayor que la de Guadalajara, que le seguía en tamaño poblacional, y el área urbana de la primera más de cuatro veces mayor que la de la segunda.

protegidas (ubicadas en zonas privilegiadas desde el punto de vista geográfico y natural) ha implicado la creación de un hábitat bien servido y comunicado con el mundo exterior, la segregación de los más pobres significa, por el contrario, falta de servicios y equipamientos elementales, grandes distancias al trabajo y malas comunicaciones, así como un encierro muchas veces extremo, sobre todo para las mujeres que permanecen en su barrio, y que deben hacerse cargo de los hijos y la reproducción de la familia (Salazar, 1999). Estas grandes diferencias en las condiciones de vida, en el tipo y distancia de los espacios habitacionales y en las pautas culturales, tienden cada vez más a hacer de las metrópolis lugares de fuertes contradicciones y conflictos.

También quisiéramos aclarar que estas conclusiones se refieren al análisis de los espacios definidos en el interior de las llamadas zonas metropolitanas; otros estudios que han delimitado espacios más amplios, a escala regional, han incluido otro tipo de conclusiones, en las que la relación campo-ciudad adquiere mayor relevancia (Delgado, Larralde y Anzaldo, 1999).

El papel del Estado y los movimientos urbano-populares en la división social del espacio en las ciudades

Como ya lo han mostrado diferentes autores que se han ocupado de reflexionar acerca de la estructuración del espacio urbano, existe una multiplicidad de factores y agentes sociales que inciden sobre ese espacio y sin duda sobre la organización social del mismo. Una ciudad no sólo expresa la estructura social presente, sino que en cada caso se combinan, en un momento dado, las expresiones de varias estructuras sociales que se han sucedido históricamente (Castells, 1975). Así, un complejo conjunto de determinaciones y de actores sociales (las instituciones públicas, los agentes privados y las prácticas de las familias o las organizaciones sociales), el pasado y el presente, se conjugan para conformar el espacio urbano.¹¹ Al tomar en cuenta a los actores sociales, nos interesa particularmente comentar aquí el papel de las instituciones del Estado en la conformación de la ciudad segregada, así como su relación con los movimientos sociales urbanos. Según los sociólogos urbanos marxistas, la intervención del Estado en lo urbano tiene como finalidad, a grandes rasgos, apoyar la acumulación de capital en las ciudades, así como asegurar la reproducción del sistema a través de su

¹¹ Consideramos pertinente subrayar la importancia de los procesos históricos, además de la permanencia de las estructuras territoriales, ya que éstas cambian, en general, a un ritmo mucho más lento que las estructuras sociales. Por otra parte, existe una relación dialéctica entre las diferencias sociales y la conformación diferenciada del espacio urbano: por un lado, las primeras se expresan en el territorio, pero asimismo las condiciones materiales estratificadas de la ciudad refuerzan y especifican las diferencias sociales.

mediación en los conflictos sociales que se generan como consecuencia de las contradicciones inherentes al sistema capitalista (véase Gottdiener, 1988). En ese sentido la relación de las políticas estatales con las respuestas de los sectores populares ha estado en el centro de los trabajos de algunos estudiosos del tema urbano como Manuel Castells (1975, 1983).

Otro aspecto que vale la pena resaltar aquí, y que implica pasar a un nivel más concreto de la intervención del Estado en lo urbano, tiene que ver con el hecho de que la influencia de las instituciones públicas sobre la conformación del espacio no sólo concierne a las instituciones orientadas directamente a la planificación de ese espacio, sino también a otras que, de manera indirecta y desde diferentes niveles de la gestión pública, influyen en los aspectos socioespaciales de las ciudades (Campbell y Fainstein, 1996). En este sentido podríamos decir que existen algunas instancias de la administración estatal dedicadas a aplicar medidas de carácter regulador, que incluyen la elaboración de planes urbanos, los cuales afectan principalmente los usos del suelo en las ciudades. En otros casos podemos hablar de instituciones de carácter fiscal destinadas al cobro de impuestos prediales, derechos por los servicios de agua, etc., y por último están aquellas dedicadas a la aplicación de acciones directas a partir de la construcción de vialidades, introducción de redes de servicios, desarrollo de programas de vivienda o proyectos de renovación urbana.

Para ejemplificar cómo ha incidido la intervención del Estado y su relación con los movimientos sociales en la división social del espacio en la ciudad de México, nos referiremos a los programas de vivienda que han tenido lugar en esa ciudad en las últimas décadas, ya que ellos pueden tener un efecto considerable en la trama urbana.

Mientras en ciudades de países desarrollados como París (Preteceille, 1997), la producción de vivienda ha permitido que ciertos sectores obreros pudieran permanecer en espacios centrales de la ciudad, lo que ha evitado su total desplazamiento hacia las periferias, en el caso de la ciudad de México esto ha sido casi excepcional; en primer lugar porque los programas dirigidos a los sectores obreros y clases populares (de instituciones como INFONAVIT y FONHAPO)¹² en general han sido muy limitados, en comparación con la demanda de vivienda de esos sectores y su impacto no muy notorio en el tejido urbano, y además porque sus operaciones se han llevado a cabo cada vez más en zonas periféricas de la ciudad. Por ejemplo estudios que hemos realizado sobre la acción del INFONAVIT en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (Schteingart y Graizbord, 1998) nos han mostrado que los conjuntos habitacionales promovidos por esa institución en áreas más

¹² INFONAVIT: Fondo Nacional de la Vivienda de los Trabajadores. FONHAPO, Fondo Nacional de Habitaciones Populares.

centrales del Distrito Federal tienen un porcentaje mucho menor de población obrera de escasos recursos que los conjuntos más periféricos ubicados en el Estado de México, lo cual demuestra que la acción habitacional del Estado sigue, en cierta medida, la lógica del mercado en cuanto a la localización de los grupos sociales en el espacio metropolitano. Es decir que los conjuntos más periféricos también se comportan reproduciendo las pautas de división del espacio, enunciadas anteriormente. Con referencia a las operaciones de renovación urbana habitacional, podemos decir que los avances que se han producido en lo que concierne a la organización de los sectores populares, a través del desarrollo del llamado Movimiento Urbano Popular, sobre todo a partir de los años ochenta, han marcado diferencias importantes en la forma de intervención del Estado. Por ejemplo, en los años sesenta, el gobierno llevó a cabo una importante operación para eliminar los tugurios centrales de la ciudad, lo que ocasionó la dispersión de gran parte de sus habitantes, que no tuvieron la posibilidad de ser realojados en el enorme conjunto habitacional Nonoalco Tlatelolco construido en ese lugar, y en general destinado a sectores medios (con ingresos mayores a los que tenían las familias que habitaban esos tugurios). Evidentemente esta operación contribuyó, en su momento, a la suburbanización de sectores pobres urbanos. En cambio, a raíz de los sismos de 1995 que destruyeron un porcentaje importante de las vecindades del centro histórico, gracias a la presencia del Movimiento Urbano Popular, que justamente se fortaleció como consecuencia de la destrucción provocada por esos fuertes temblores, la política del gobierno fue reconstruir esas mismas viviendas para que la mayoría de la población afectada pudiera permanecer en la zona y conservara así su ubicación central, cercana a sus lugares de trabajo, y donde habían desarrollado sus redes sociales, fuertemente establecidas después de largos periodos de residencia en el lugar (Connolly, Coulomb y Duhau, 1991).

En cuanto a la política del Estado con respecto al asentamiento de los sectores populares en la periferia, en los llamados asentamientos irregulares, ésta ha sido en general de apoyo a los mismos, a través de los procesos de regularización de la tenencia de la tierra; para ello se han creado instituciones especializadas a partir de mediados de los años setenta, y se han agilizado, recientemente, los mismos procesos de regularización. Pero ¿cuál ha sido el efecto de la “acción planificadora” del Estado, a través de la institucionalización de la planeación urbana, (sobre todo la zonificación de los usos del suelo) que se ha dado en los últimos años, sobre la urbanización popular irregular? En general se puede decir que los planes no han incorporado “en el orden legítimo, de un modo general y explícito, la problemática de la urbanización popular. Entonces, la planeación urbana parece reproducir un ‘orden urbano’ planeado y legitimado por los orde-

namientos urbanísticos y un ‘desorden’, (la urbanización popular) cuya legitimación queda al arbitrio de la burocracia” (Duhau, 1994).¹³

Aspectos contradictorios del desarrollo metropolitano. Segregación e integración

En los países de América Latina, marcados por grandes diferencias sociales, que además han tendido a agudizarse con el modelo de desarrollo más reciente impuesto en la mayoría de los países de la región, se han destacado o puesto en evidencia los contrastes entre sectores opuestos de la sociedad, y poco se han investigado o explorado las estructuras, instrumentos y mecanismos unificadores. La ciudad ha constituido, desde sus orígenes, un punto de encuentro y, en cierta medida, de unificación e integración de los distintos sectores y grupos involucrados en la misma, pero aquellas condiciones no han sido ajenas a la generación de conflictos y enfrentamientos. Es decir que la ciudad trae aparejada procesos contradictorios de unidad y separación, de integración y conflicto. Por supuesto que esas características contrapuestas han variado a lo largo de la historia, de acuerdo con los contenidos físicos, funcionales y económico-sociales de las ciudades. Asimismo, es indispensable aclarar que la mencionada unificación o integración puede darse a diferentes niveles dentro de las ciudades o metrópolis, ya sea incluyendo partes de la población, sólo algunos grupos sociales (dentro de cada uno de los espacios estratificados) o bien abarcando distintos estratos sociales y sus áreas respectivas. Muchas veces la unificación sólo es posible gracias a procesos de integración que ocurrieron antes a nivel de cada una de las áreas segregadas o estratificadas. En este sentido, parecería que, a la creciente tendencia segregadora y al aumento de la división social del espacio en las ciudades, se opone una tendencia integradora, especialmente a través de los cambios introducidos con el gran desarrollo de los medios electrónicos, que modifican por completo el sentido del espacio y en particular el de la proximidad entre individuos y actividades urbanas. Estos cambios (que suceden seguramente a un ritmo menor que en las ciudades de los países del Norte) también están teniendo fuertes impactos en las ciudades latinoamericanas.

Vale la pena resaltar dos aspectos unificadores que consideramos importantes, por lo menos en una metrópoli como la ciudad de México. Nos referimos a los movimientos sociales y manifestaciones políticas y a los espacios de encuentro en el viejo centro y en los nuevos centros comerciales periféricos.

¹³ Ello trae aparejado la existencia, por un lado, de los ciudadanos que habitan en la ciudad planeada y por otro los “populares”, que no pueden esgrimir títulos claros de propiedad, y que están a la merced de las decisiones, a veces arbitrarias, de la burocracia y los políticos locales.

Con respecto a los primeros, podemos decir que la ciudad de México, sobre todo por ser la ciudad capital y asiento del gobierno federal, constituye el escenario donde se concentran los movimientos sociales y políticos (grandes manifestaciones en el zócalo y otros espacios del centro histórico). Si bien muchas de estas movilizaciones son a veces representativas de pequeños grupos de interés, también se dan frecuentemente movimientos de convergencia amplia donde distintos actores sociales se unen para expresar su descontento, presionar al gobierno, y ofrecer salidas alternativas. Justamente el triunfo del Partido de la Revolución Democrática en las primeras elecciones para Jefe de Gobierno del Distrito Federal, ha constituido una manifestación de la apertura política que ha tenido lugar en esta ciudad, como consecuencia de un largo proceso de organización y movilización, que ocurrió primero en las colonias populares y que luego logró integrar a diferentes sectores sociales progresistas de la sociedad capitalina.

En cuanto a los centros de comercio y servicio como espacios unificadores, es relevante aclarar que el gran crecimiento metropolitano se ha acompañado de la reestructuración del antiguo centro, de la desconcentración de una serie de funciones urbanas y del surgimiento del multicentrismo. Estos procesos son comunes a la mayor parte de las ciudades que han crecido de manera importante en las últimas décadas; pero en las ciudades de América Latina ese multicentrismo tiene un desarrollo muy equilibrado debido a la presencia de grandes espacios periféricos donde habitan familias con muy bajo poder adquisitivo (Schteingart y Torres, 1973). En estos espacios de pobreza raramente se crean centros comerciales modernos como los que han aparecido y se han multiplicado en las áreas más prósperas de la ciudad. Mientras la ciudad anterior al gran desarrollo metropolitano se organizaba alrededor de un solo centro, donde se superponían las actividades políticas, religiosas, comerciales y culturales, y donde convergían los diferentes sectores de la sociedad local, la actual metrópoli fragmentada y jerarquizada ha producido también una jerarquización de subcentros donde los encuentros y contactos se producen de manera estratificada (Gottdiener, 1997). Cuanto más avanza la segregación de los grupos de altos ingresos, más estratificados son los centros comerciales que los sirven, de manera que podríamos más bien referirnos a los centros como lugares de encuentro e intercambio estratificado, ya que son utilizados como espacios unificadores pero sólo dentro de ciertos grupos sociales. En cambio, el viejo centro de la ciudad que sirve comercialmente sobre todo a sectores populares (ya que éstos habitan en áreas donde no llegan a conformarse centros locales) aún presenta una multitud de actividades culturales, turísticas, comerciales, administrativas y de esparcimiento, con lo que cumple así el papel de un centro de intercambios más amplios.

Reflexiones finales

Para culminar el conjunto de reflexiones que presentamos en este trabajo, quisiéramos concluir que el tema de la división social del espacio merece una mayor atención dentro del campo de los estudios urbanos. Es importante discutir nuevas metodologías para abordar el tema, unificar conceptos utilizados en diferentes contextos académicos, así como realizar mucho más estudios empíricos comparativos; éstos deberían incluir tanto análisis estructurales de las grandes tendencias de la división socioespacial de las ciudades (en distintos cortes temporales), como análisis de caso referidos a zonas periféricas y centrales del espacio urbano. Estos análisis de caso, como ya señalamos, no sólo deberían limitarse a los espacios de la pobreza, sino que deberían cubrir también aquellos donde habitan otros estratos sociales, poniendo especial énfasis en las áreas en transición, donde se puede captar mejor la dinámica de cambio de las ciudades.

Sería conveniente asimismo explorar la posibilidad de llevar a cabo estudios en los que se puedan observar procesos más específicos de división en el interior de áreas definidas de manera gruesa (como áreas de sectores medios, de clases populares, etc.). En estos últimos estudios se debería intentar, por ejemplo, descubrir las barreras o divisiones sociales más finas, que no pudieron captarse a través de los estudios socioespaciales. Ellos permitirían ofrecer una visión más rigurosa de cómo funcionan los comportamientos y actitudes de ciertos grupos con relación a otros que, por alguna razón, no sólo económica, padecen situaciones de exclusión dentro de la dinámica social urbana (Elias y Scotson, 1997).

Por último, si bien son muy relevantes los estudios acerca del efecto de la globalización y la reestructuración económica sobre la organización y división del espacio en las grandes metrópolis, nos parece poco adecuado hacer referencia a la “ciudad globalizada” o la “ciudad neoliberal”, cuando los procesos implícitos en los cambios de la economía y la política apenas están comenzando a hacerse sentir en las sociedades locales. Además, nos parece importante que esos análisis partan de un conocimiento más preciso de la situación anterior al comienzo de los nuevos procesos, ya que de otra manera se puede arribar a conclusiones muy precipitadas y poco sustentadas acerca de los cambios que esos fenómenos mundiales pueden provocar en los espacios urbanos.

recibido en julio de 2001
aceptado en octubre de 2001

Bibliografía

- BASTOS, Santiago, 1994, "Pobreza urbana, actores y políticas sociales: los indígenas de la ciudad de Guatemala", Guatemala, FLACSO, mimeo.
- BAZAN, Lucía, 1991, *Vivienda para los obreros: reproducción de clase y condiciones urbanas*, México, CIESAS.
- CAMPBELL S. y S. FAINSTEIN (comps.), 1996, *Readings in Planning Theory*, EUA, Blackwell, Introducción de los autores.
- CASTELLS, Manuel, 1975, *La cuestión urbana*, México, Siglo XXI.
- , 1983, *The City and the Grassroots*, Berkeley y Los Ángeles, University of California Press.
- CONAPO (Consejo Nacional de Población), 1998, *Escenarios demográficos urbanos de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México, 1990-2010*, Serie: Estudios Regionales, México.
- CONNOLLY, P., R. Coulomb, E. Duhau, 1991, *Cambiar de casa pero no de barrio. Estudios sobre la reconstrucción en la ciudad de México*, México, UAM-CENVI.
- DELGADO, Javier, A. Larralde y C. Anzaldo, 1999, "La corona regional de la Ciudad de México. Primer anillo exterior en formación", en Delgado J. y B. Ramírez (coords.), *Transiciones. La nueva formación territorial de la Ciudad de México*, México, Plaza y Valdés y UAM.
- DESAL, 1969, *La marginalidad en América Latina: un ensayo de diagnóstico*, Barcelona, Herder.
- DUHAU, Emilio, 1994, "Urbanización popular y orden urbano", en *Cambios económicos en la periferia de las grandes ciudades*, D. Hiernaux y F. Tomas (comp.), México, UAM-IFAL.
- ELIAS, Norbert y J. Scotson, 1997, *Logique de l'exclusion*, París, Fayard. (Este libro de Elias fue publicado por primera vez bajo el título *The Established and the Outsiders* por Sabe Publicaciones en 1965).
- GALISSOT, René y Brigitte Moulin, (comps), 1995, *Les quartiers de la ségrégation. Tiers monde ou Quart monde?*, París, Karthala-Institut Maghreb-Europe.
- GARZA, Gustavo, 1999, "La estructura socio-espacial de Monterrey", en *Revista Estudios Demográficos y Urbanos*, vol. 14, núm. 3, sep.-dic.
- , (coord.), 2000b, "La división social del espacio en las grandes metrópolis mexicanas. Un estudio comparativo", *Revista El mercado de valores*, Nacional Financiera, 4 de abril.
- GIGLIA, Angela, 2001, "Los espacios residenciales. El caso de Villa Olímpica", en María Ana Portal (coord.), *Vivir la diversidad. Identidad y cultura en dos contextos urbanos de México*, México, CONACYT-UAM.

- GOTTDIENER, M., 1988, *The Social Production of Urban Space*, Austin, University of Texas Press.
- , 1997, *Postmodern Semiotics. Material Culture and the Forms of Postmodern Life*, EUA, Blackwell.
- HIERNAUX, Daniel, 2000, *Metrópolis y etnicidad. Indígenas en el Valle de Chalco*, El Colegio Mexiquense, FONCA y Ayuntamiento del Valle de Chalco-Solidaridad.
- KOWARICK, Lucio, 1975, *Capitalismo e marginalidade na America Latina*, Río de Janeiro, Paz e Terra.
- PRETECEILLE, Edmond, 1997, “Segrégation, Classes et Politique dans la Grande Ville”, en A. Bagnasco y P. Le Galès, *Villes en Europe*, París, La découverte.
- RODRÍGUEZ, A., V. Espinoza y H. Herzer, 1995, “Argentina, Bolivia, Chile, Ecuador, Peru and Uruguay: Urban Research in the 1990s. A Framework for an Agenda”, en R. Stren (comp.), *Urban Research in the Developing World. Latin America*, Toronto, University of Toronto.
- RUBALCAVA, Rosa María y M. Schteingart, 1985, *Diferenciación socio-espacial intraurbana en el área metropolitana de la ciudad de México*, en *Estudios Sociológicos*, núm. 3, p. 9, México, El Colegio de México.
- , 1987, “Estructura urbana y diferenciación socio-espacial en la Ciudad de México, 1970-1980”, en *Atlas de la Ciudad de México*, México, DDF-El Colegio de México.
- , 2000a, “Segregación socio-espacial en el Área Metropolitana de la Ciudad de México”, en G. Garza, (coord.), *La Ciudad de México en el fin del segundo milenio*, México, El Colegio de Mexico-Gobierno del Distrito Federal.
- SALAZAR CRUZ, Clara, 1999, *Espacio y vida cotidiana en la Ciudad de México*, México, El Colegio de México.
- SCHTEINGART, Martha y B. Graizbord, 1998, *Vivienda y vida urbana en la Ciudad de México. La Acción del Infonavit*, México, El Colegio de México.
- SCHTEINGART, Martha y H. Torres, 1973, “Estructura interna y centralidad en metrópolis latinoamericanas. Estudios de caso”, en Manuel Castells (ed.), *Imperialismo y urbanización en América Latina*, España, Gustavo Gilli.
- SCHTEINGART, Martha, 1990, *Los productores del espacio habitable. Estado, empresa y sociedad en la ciudad de México*, México, El Colegio de Mexico (segunda edición, 2001).
- , 1995, “Urban Research in Mexico, Colombia and Central America. An agenda for the 1990s”, en R. Stren (comp.), *Urban Research in the Developing World*, Latin America, op. cit.

SUÁREZ PAREYÓN, Alejandro, 2000, “La situación habitacional”, en Gustavo Garza (coord.), *La ciudad de México en el fin del segundo milenio*, México, El Colegio de México-Gobierno del Distrito Federal.

VALLADARES, Licia y M. Prates, 1995, “Urban Research in Brazil and Venezuela. Towards an Agenda for the 1990s”, en R. Stren (comp.), *Urban Research in the Developing World, Latin America*, op. cit.